



四川及第律师事务所  
关于威远县人民医院新区医院建设项目  
收益与融资自求平衡专项债券  
之  
法  
律  
意  
见  
书

(2023) 及第律见字(专项债) 第 XR005 号

2023 年 2 月



## 目录

第一部分 引言 .....	3
一、委托事项 .....	3
二、出具本法律意见书的依据 .....	3
三、声明 .....	5
第二部分 正文 .....	6
一、主体资格 .....	6
二、项目合法性 .....	7
三、项目公益性 .....	9
四、项目融资与收益平衡 .....	10
五、与本委托事项有关机构的业务资质 .....	11
六、结论意见 .....	12

## 释义

除非特别说明，本法律意见书中以下词语具有下列特定含义：

本次项目	指	威远县人民医院新区医院建设项目
本次发行	指	威远县人民医院新区医院建设项目收益与融资自求平衡专项债券发行
实施机构	指	威远县人民医院
本所	指	四川及第律师事务所
会计师事务所	指	四川容泰会计师事务所有限责任公司
《试点通知》	指	《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）
《实施方案》	指	威远县人民医院新区医院建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案
《评价报告》	指	威远县人民医院新区医院建设项目收益与融资自求平衡专项债券专项评价报告
元、万元	指	人民币元、万元

四川及第律师事务所

关于威远县人民医院新区医院建设项目

收益与融资自求平衡专项债券

之

法律意见书

(2023)及第律见字(专项债)第XR005号

第一部分 引言

致：威远县人民医院

一、委托事项

四川及第律师事务所接受委托，就威远县人民医院新区医院建设项目收益与融资自求平衡专项债券有关法律事项进行分析，并依据我国现行有关法律法规的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神出具本法律意见书。

二、出具本法律意见书的依据

(一)法律依据

- 1.《中华人民共和国民法典》
- 2.《中华人民共和国预算法》
- 3.《中华人民共和国土地管理法》
- 4.《中华人民共和国建筑法》

- 5.《中华人民共和国城乡规划法》
- 6.《中华人民共和国环境影响评价法》
- 7.《中华人民共和国预算法实施条例》
- 8.《中华人民共和国土地管理法实施条例》
- 9.《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
- 10.《建设项目用地预审管理办法》
- 11.《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》
- 12.《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
- 13.《自然资源部关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资规〔2019〕2号）
- 14.财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）
- 15.其他与出具本法律意见书相关的法律法规及规范性文件

## （二）基础资料

- 1.威远县人民医院事业单位法人证书及医疗机构执业许可证
- 2.威远县发展和改革局关于威远县人民医院新区医院建设项目可行性研究报告的批复（威发改投〔2022〕27号）
- 3.建设项目用地预审与选址意见书（用字第511024202200028号）

4.内江市威远生态环境局关于威远县人民医院新区医院建设项目环境影响报告书的批复（内市环威审批〔2023〕4号）

5.威远县人民医院新区医院建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案

6.威远县人民医院新区医院建设项目收益与融资自求平衡专项债券专项评价报告

7.四川玺睿慧智企业管理咨询有限公司营业执照

8.会计师事务所执业证书

9.签字会计师的注册会计师证书

10.律师事务所执业许可证

11.签字律师的律师执业证

### 三、声明

本所律师承诺已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本所律师已经得到实施机构的保证：实施机构已提供了本所认为出具本法律意见书所必需的、真实、准确、完整、有效的原始书面材料、副本材料、复印材料或者口头的陈述和说明，不存在任何隐瞒、虚假、误导和重大遗漏之处；实施机构所提供的文件、材料如为副本或者复印件的，保证与其正本或原

件是一致和相符的；实施机构所提供的文件、材料上的签署、印章均为真实的，并已履行了进行该等签署和盖章行为所必需的法定程序及获得合法授权；除非实施机构向本所出具特别的书面说明，否则其提供给本所的文件均系截至目前最新有效的文件，不存在任何与之相反或者矛盾的其他有效文件。

对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、实施机构或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

本所律师与实施机构之间不存在任何影响独立判断的关联关系。

在本法律意见书中，本所律师仅本次发行对应项目涉及的法律问题发表法律意见，并不对非法律专业事项发表任何意见。本所律师在本法律意见书中对《实施方案》及《评价报告》中的任何数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

本法律意见书仅供实施机构申请本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师按照律师行业公认的行业标准、道德规范和勤勉尽责精神，对实施机构提供的文件和有关事实进行了核查验证，就本次发行出具法律意见如下：

## 第二部分 正文

### 一、主体资格

本次发行对应的项目为威远县人民医院新区医院建设项目，实施机构为威远县人民医院。

根据威远县人民医院提供的事业单位法人证书，且经本所律师在机关赋码和事业单位登记管理网网站上核查，威远县人民医院的基本情况如下：

（1）名称：威远县人民医院

（2）统一社会信用代码：125109224514514925

（3）法定代表人：唐伟

（4）宗旨和业务范围：为人民身体健康提供医疗与预防保健服务。医疗、常见病多发病护理、恢复期病人康复治疗与护理、预防保健、卫生技术人员培训、初级卫生保健规划实施、合作医疗组织与管理、卫生监督与卫生信息管理。

（5）住所：威远县严陵镇五云路 110 号

（6）开办资本：300 万元

（7）经费来源：财政补助（差额补贴）

（8）举办单位：威远县卫生健康局

（9）单位状态：正常

**本所律师认为：**

根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；威远县人民医院作为实施机构，系依法成立并合法存续的事业单位法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

## 二、项目合法性

### （一）项目基本情况



## 1、项目名称

威远县人民医院新区医院建设项目。

## 2、项目概况

本次项目建设地点位于威远县严陵镇川威大道北侧桂花村（威远县人民医院新区），建设内容及规模如下：主要内容为建设威远县人民医院住院和医技大楼、传染病病区大楼及配套用房和设备设施等及消毒供应室、洗浆房、液氧站、中心负压、污水处理、食堂等配套用房，住院医技楼共 1200 张床位。建设建筑面积 11.3 万平方米。完善地上地下停车场、水电气管网等基础设施。采购相关医疗设备及信息化、物流传送、洗消等配套设施设备，完善其他配套设施建设等。

本次项目总投资 90,000.00 万元，其中工程费用 62,943.82 万元，工程建设其他费用 20,584.75 万元，预备费用 3,426.43 万元，专项债券建设期利息 3,000.00 万元，专项债券发行费用 45.00 万元。项目资本金 45,000.00 万元，占总投资的 50%；项目专项债券 45,000.00 万元，占总投资的 50%。项目资本金 45,000.00 万元来源于业主自筹资金，按项目实施进度到位。

### （二）项目批准情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本次项目已经取得威远县发展和改革局关于威远县人民医院新区医院建设项目可行性研究报告的批复（威发改投〔2022〕27号）、建设项目用地预审与选址意见书（用字第 511024202200028 号）、内江市威远生态环境局关于威远县人民医院新区医院建设项目环境影响报告书的批复（内市环威审批〔2023〕4号）。

**本所律师认为：**

本次项目已取得了相关主管部门的批准或核准，取得了必要的可研批复，并办理了相应的用地预审、项目选址、环境影响评价手续，根据实施机构的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于建设用地规划许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

**三、项目公益性**

**（一）经济效益**

1、项目的建设有利于提升项目所在区域经济。本项目作为城市医疗基础设施建设，它的建设将解决附近居民“看病难、看病贵”的问题，同时作为配套公共服务设施，项目建成后将集更多的人气和商业氛围，而人流是带动物流的主体因素，该项目的实施对改善区域环境，促进经济增长发挥重要作用。

2、项目的建设有利于提高当地人民群众的健康水平。医疗能力和卫生服务能力的提高，人民群众健康水平相应提高。在心身健康的条件下，能更加集中精力工作和学习，投身到社会经济建设中去，为社会创造更多的财富。同时，项目竣工后，将提供更多的就业岗位，对缓解地方就业压力有积极作用。

3、带动当地经济的发展。在当前拉动内需的大政策环境下，项目的建设能带动建材、相关行业的发展，能强力拉动当地投资，推动民生及社会事业发展，增加当地群众的就业机会和收入，促进消费，拉动地方国民经济的增长。

**（二）社会效益**

1、本项目工程实施后将有利于威远县卫生医疗资源的合理配置，大大改善区域医疗服务条件和工作环境，扩大医疗服务量，完善服务功能，对威远县卫生事业的健康发展起到重大的促进作用，进一步满足广大人民群众对医疗卫生服务的需求，为患者提供更好的医疗卫生服务。

2、目前，威远县优质医疗资源缺乏，难以满足患者对高端优质医疗服务的需求。从科学发展卫生事业的高度出发，统筹和优化配置有限的优质卫生医疗资源，才能有效地满足人们对优质医疗卫生服务需求。项目的建设极大地改善了威远县人民的就医环境，使医院的硬件装备水平与医疗水平相适应，更好地服务于患者，更好地服务于社会，适应医学的发展及患者的健康需求。

**本所律师认为：**

本次项目具有公益性且有收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

#### **四、项目融资与收益平衡**

根据《评价报告》，经专项审核，在相关单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的威远县人民医院新区医院建设项目预期收益对应的收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

**本所律师认为：**

本次项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

## 五、与本委托事项有关机构的业务资质

### （一）《实施方案》

四川玺睿慧智企业管理咨询有限公司负责编写本次项目的《实施方案》，根据四川玺睿慧智企业管理咨询有限公司的《营业执照》，其统一社会信用代码：91510104MA67BJ7N94，经营范围：一般项目：社会经济咨询服务；工程管理服务；工程造价咨询业务；企业管理咨询；信息技术咨询服务；项目策划与公关服务；会议及展览服务；软件开发；法律咨询（不含依法须律师事务所执业许可的业务）；认证咨询；企业征信业务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；安全咨询服务；公共安全管理咨询服务；技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；水利相关咨询服务；教育咨询服务（不含涉许可审批的教育培训活动）；企业信用管理咨询服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动），为符合要求的第三方咨询机构。

### （二）《评价报告》

四川容泰会计师事务所有限责任公司针对项目进行审核并出具《评价报告》。

本所律师核查，四川容泰会计师事务所有限责任公司出具《评价报告》时持有社会统一信用代码为 91510106MA6C7KCU35 的《营业执照》及批准设立文号为川财审批（2018）1 号的《会计师事务所执业证书》。签字会计师签署《评价报告》时均持有《中华人民共和国注册会计师证书》，并按要求完成了年检。

### （三）《法律意见书》

四川及第事务所指派本所程渝律师、张勇军律师对拟发行的专项债券所对应的项目进行分析并出具本法律意见书。

四川及第律师事务所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（证号为 25101201410162878），并已经四川省司法厅年度律师事务所年度检查考核合格。本所指派的程渝律师、张勇军律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，并已通过年度律师年度考核备案。

#### 本所律师认为：

为本次申报提供服务的咨询公司具备咨询资质，提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备执业资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

### 六、结论意见

#### 综上所述，本所律师认为：

（一）根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；威远县人民医院作为实施机构，系依法成立并合法存续的公司法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

（二）本次项目已取得了相关主管部门的批准或核准，取得了必要的可研批复，并办理了相应的用地预审、项目选址、环境影响评价手续，根据实施机构的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理包括但不限于建设用地规划

许可、建设工程规划许可、建筑工程施工许可等项目审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

（三）本次项目具有公益性且有一定收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）本次项目经会计师事务所审核并出具《评价报告》，项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）咨询公司、会计师事务所、律师事务所均是依法成立且合法存续的中介服务机构，具备为本次发行对应项目出具《实施方案》、《评价报告》、《法律意见书》的资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书一式贰份，自本所盖章及经办律师签字后生效，每份均具有同等法律效力。（以下无正文）

（本页无正文，为《法律意见书》之签字页）



经办律师：程渝

经办律师：张勇军

2023年2月10日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31510000099573787K

证号: 25101201410162878

四川及第

律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。



发证机关: 四川省司法厅

发证日期: 2014 年 05 月 09 日

No. 70025024

中华人民共和国司法部监制



执业机构 四川及第律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 J5101201910087161

法律职业资格  
或律师资格证号 A20195101010185

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2020年06月15日



持证人 程渝

性别 男

身份证号 652701198408150437

律师年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度	二〇二二年度
考核结果	称职
备案机关	四川省司法厅
备案日期	2022年5月-2023年5月

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 四川及律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15101201910104362

法律职业资格  
或律师资格证号 C20175113041813

发证机关 四川省司法厅

发证日期 2019年07月17日

持证人 张勇军

性别 男

身份证号 511304198703260618





律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2021年度	考核年度	2022年度
考核结果	称职	考核结果	称职
备案机关	四川省司法厅	备案机关	四川省司法厅
备案日期	2021年5月-2022年5月	备案日期	2022年5月-2023年5月


